Генеральному прокурору Ю.Я. Чайке

Уважаемый Юрий Яковлевич!

10 августа 2017 года Министерство здравоохранения утвердило Приказ от N 514н «О Порядке проведения профилактических медицинских осмотров несовершеннолетних» (далее – Приказ № 514н). 1 января 2018 года Приказ № 514н вступает в силу. Он должен заменить собой ныне действующий Приказ Минздрава от 21 декабря 2012 г. N 1346н «О Порядке прохождения несовершеннолетними медицинских осмотров, в том числе при поступлении в образовательные учреждения и в период обучения в них» (далее - Приказ № 1346н).

Полагаем, **Приказ № 514н грубо нарушает Конституцию РФ и законы РФ.**

Ниже приведены направления законодательной реформы Минздрава и аргументы о незаконности Приказа № 514н.

Действующий **Приказ № 1346н** предусматривает три вида медосмотров для детей (п.п.3-5 Приложения № 1 к Приказу):

А) *Профилактические медицинские осмотры несовершеннолетних* – это осмотры разных специалистов в установленные возрастные периоды в целях выявления заболеваний, факторов риска их развития, определения групп здоровья и выработки рекомендаций. При проведении указанного осмотра заполняется карта осмотра в 2 экземплярах: один для родителей (ребенка старше 15 лет), другой – для медицинской организации, заполняющей на основании карт осмотра неперсонифицированные формы отчетности с обобщенными данными – для статистики (п.п. 24-26 Приложения № 1 к Приказу). Карта осмотра заполняется в т.ч. в электронном виде (п. 23 Приложения № 1 к Приказу), но Приказ не предусматривает передачу этой карты в какие-либо инстанции, она лишь используется для подготовки обобщенного отчета (п. 25 Приложения № 1 к Приказу). Данные о прохождении осмотра фиксируются в истории развития ребенка лишь в той поликлинике (клинике), где проведен осмотр (п. 21 Приложения № 1 к Приказу).

Б) *Предварительные медицинские осмотры несовершеннолетних* – это осмотры при поступлении в образовательные учреждения «в целях определения соответствия учащегося требованиям к обучению». Для школ дети обычно проходят именно этот осмотр. По результатам предварительного осмотра заполняется медкарта или справка, в которой указывается медицинская группа здоровья для физкультуры (пп. 40, 41 Приложения № 1 к Приказу). Эта карта (или справка) оформляется в одном экземпляре и передается на руки родителю (ребенку старше 15 лет). Именно этого документа достаточно, чтобы посещать школьные занятия по физкультуре. Никакой электронной формы данная карта не предусматривает. Данные о прохождении предварительного осмотра остаются только в истории развития ребенка (в соответствующей поликлинике) (п. 39 Приложения № 1 к Приказу). Но медкарта никуда не передается.

В) *Периодические медицинские осмотры*– это краткие осмотры «в целях динамического наблюдения за состоянием здоровья учащихся, своевременного выявления начальных форм заболеваний, ранних признаков воздействия вредных и (или) опасных факторов учебного процесса на состояние их здоровья и выявления медицинских противопоказаний к продолжению учебы». Этот осмотр проходят дети, которые уже учатся в школе. Фактически ребенка смотрит только педиатр, и сдаются общие анализы, что фиксируется в медкарте ребенка вместе с заключением об отсутствии (наличии) противопоказаний к учебе. Этого достаточно, чтобы учиться в школе.

В отношении всех видов осмотров предусмотрено получение информированного добровольного согласия на медицинское вмешательство. Кроме того, прямо сказано, что дети до 15 лет прибывают на осмотр в сопровождении родителей (п.п. 15,33, 48 Приложения № 1 к Приказу).

**По Приказу N 514н:**

1) **«Предварительные» и «периодические» медосмотры отменены. Остается только полномасштабный «профилактический осмотр**». Он предусматривает детальное изучение здоровья ребенка множеством специалистов и может длиться до 45 дней

Теперь дети обязаны ежегодно проходить полный «профилактический осмотр», потому что без него родителям невозможно будет получить справку о медицинской группе здоровья ребенка для физкультуры (п. 22 Приложения № 1 к Приказу), а значит, и исполнить обязанность по получению ребенком основного общего образования (ч. 4 ст. 43 Конституции).

До 18 лет включительно ежегодно требуется полный профилактический осмотр (иногда меняется лишь количество специалистов). При этом из Приказа можно заключить, что справку о медицинской группе здоровья для физкультуры выдадут, если ребенок пройдет полный профилактический осмотр большого числа специалистов.

Такие требования явно избыточны, и они по существу серьезно препятствуют реализации права на получение образования ребенком (ст. 43 Конституции) в случае законного отказа родителей от медицинского вмешательства (например, от осмотра части специалистов).

**2) Действующий Приказ** N 1346н **прямо указывает на сопровождение ребенка родителем при проведении осмотра. Однако новый Приказ № 514н эти слова намеренно исключает, то есть, устанавливает, что профилактический осмотр ребенка происходит в отсутствие родителей. Для осмотра ребенка в новых реалиях ребенку следует только принести заранее оформленное «согласие родителя» (п. 15). Полагаем, введение правила о проведении профилактического медосмотра в отсутствие родителей - это нарушение права родителей на воспитание (ст. 38 Конституции, п. 1 ст. 63 Семейного кодекса РФ). При этом стандартный перечень процедур, на которые соглашаются «в силу закона» граждане, подписывая стандартный бланк информированного согласия, включает в себя, например, рентген, иммунологические исследования, в**ведение лекарственных препаратов и др. (**см.** Приказы Минздрава от 20 декабря 2012 г. N 1177н, от 23 апреля 2012 г. N 390н). То есть, врачи с «информированным согласием» от родителей могут позволить широкий перечень действий в отношении ребенка в отсутствие родителей, что также подрывает право родителей на воспитание.

**3) Согласно Приказу № 514н информация о результатах профилактических осмотров ребенка будет передаваться каждый раз поликлиникой (платной клиникой), где был проведен осмотр,** медицинским работникам медицинского блока школы, в которой обучается ребенок (подп. 3 п. 22 **Приложения № 1 к Приказу**)**. Иными словами, передача в школу полной информации о здоровье ребенка состоится принудительно,** в обход родителей. И судя по всему - в полном объеме заполненной медкарты.

В одном из серьезных лицеев Санкт-Петербурга осенью с.г. медик на родительском собрании заявила: «Это пока у меня нет полных данных о здоровье Ваших детей, скоро будут». Очевидно, уже готовится к вступлению в силу нового Приказа.

Обсуждаемая норма Приказа является незаконной.

А) **ФЗ РФ от 21 ноября 2011 г. N 323-ФЗ** «**Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации»** закрепляет принцип врачебной тайны (ст. 13).

Согласно ч. 1 ст. 13 «Сведения о факте обращения гражданина за оказанием медицинской помощи, состоянии его здоровья и диагнозе, иные сведения, полученные при его медицинском обследовании и лечении, составляют врачебную тайну», и по ч. 2 ст. 13 не подлежат раскрытию без письменного согласия гражданина (за исключением строго ограниченного числа случаев, указанных в федеральном законе).

Однако Приказ N 514н, детально регулируя все вопросы, касающиеся профилактического осмотра и его последствий, **не предусматривает** получение письменного согласия родителей (ребенка старше 15 лет) на разглашение врачебной тайны. Поэтому обсуждаемую норму Приказа № 514 н следует расценивать как нарушение правила федерального закона о врачебной тайне (ст. 13).

Б) Передача информации о результатах профилактических осмотров в школу является согласно **ФЗ РФ от 27.07.2006 N 152-ФЗ «О персональных данных»** «обработкой персональных данных» (п. 3 ст. 3).

Вместе с тем, ФЗ «О персональных данных» в статье 5 устанавливает следующие принципы обработки персональных данных:

«1. Обработка персональных данных должна осуществляться на законной и **справедливой** основе.

2. Обработка персональных данных должна ограничиваться достижением **конкретных, заранее определенных и законных целей. Не допускается обработка персональных данных, несовместимая с целями сбора персональных данных**. …

4. Обработке подлежат **только персональные данные, которые отвечают целям их обработки**.

5. **Содержание и объем обрабатываемых персональных данных должны соответствовать заявленным целям обработки. Обрабатываемые персональные данные не должны быть избыточными по отношению к заявленным целям их обработки**».

Полагаем, обсуждаемая норма Приказа нарушает все приведенные положения.

Согласно закону «профилактический медицинский осмотр проводится **в целях** раннего (своевременного) выявления состояний, заболеваний и факторов риска их развития, немедицинского потребления наркотических средств и психотропных веществ, а также в целях определения групп здоровья и выработки рекомендаций для пациентов» (п. 1 ч. 2 ст. 46 ФЗ РФ от 21 ноября 2011 г. N 323-ФЗ "Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации»).

Заявленным целям передача данных о здоровье ребенка в школу очевидно не соответствует. Иными словами, несовместима такая обработка персональных данных как принудительная передача информации в школу, с целями сбора персональных данных в рамках медосмотра, заявленными в законе (в статье 46). Поэтому Приказ грубо нарушает ст. 5 ФЗ «О персональных данных».

Действительно, непонятно, зачем данные обширного профилактического мед.осмотра, который касается всех (детальных) аспектов здоровья ребенка, передавать из медицинской организации в школу? Какую цель преследует эта обработка данных? Для физкультуры достаточно сведений о медицинской группе здоровья ребенка!

Полагаем, что Приказ № 514н лишь создает условия для сбора и распространения среди разных субъектов межведомственного взаимодействия детальных данных о ребенке, о динамике его развития, в целях обеспечения простой возможности для вмешательства в семью, то есть, создает удобство для чиновников, а не для граждан. Тем самым нарушается главный конституционный принцип о том, что «человек, его права и свободы являются высшей ценностью. Признание и защите прав и свобод человека и гражданина – обязанность государства» (ст. 2 Конституции).

В) Кроме того, принудительная обработка любых данных о частной жизни лица (к коим относится передача данных в школу о здоровье детей без согласия родителей/детей старшей 15 лет), является грубым нарушением части 1 статьи 24 Конституции о том, что «сбор, хранение, использование и распространение информации о частной жизни лица без его согласия не допускается», а также части 1 статьи 23 Конституции РФ «Каждый имеет право на неприкосновенность частной жизни, личную и семейную тайну».

Передачу данных профилактического осмотра ребенка из мед. организации в школу следует признать ограничением прав, предусмотренных ст.ст. 23,24 Конституции. Согласно части 3 статьи 55 Конституции: «Права и свободы человека и гражданина могут быть ограничены федеральным законом только в той мере, в какой это необходимо в целях защиты основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов других лиц, обеспечения обороны страны и безопасности государства».

Ни одного из оснований, указанных в части 3 статьи 55 Конституции, не имеется для того, чтобы принимать закон, позволяющий принудительно передавать данные медосмотра на ребенка из медицинской организации в школу, а тем более делать это на уровне Приказа Минздрава.

**4) В случае прохождения профилактического осмотра в платной клинике копия карты осмотра будет передана в государственную поликлинику, к которой ребенок прикреплен по обязательному медицинскому страхованию (п. 23 Приложения № 1 к Приказу).**

Передача информации о результатах профилактических осмотров из платной клиники в государственную является согласно ФЗ РФ от 27.07.2006 N 152-ФЗ «О персональных данных» «обработкой персональных данных» (п. 3 ст. 3).

**В данном случае также нарушены все вышеприведенные нормы Конституции и федеральных законов.**

**Как и в случае в передачей данных в школу, непонятно, для каких целей происходит передача сведений о медосмотре из платной клиники в государственную. Цели осмотра достигнуты в результате осмотра, зачем множить данные о медосмотре в разных медицинских организациях?**

**Единственная реальная (и незаконная) цель, которую можно усмотреть - это создание условий для вмешательства в семью государственными мед. учреждениями, которые, как правило, заняты «выявлением детей, нуждающихся в установлении над ними опеки» – например, за «препятствия, создаваемые действиями родителей нормальному воспитанию» (ч. 4 ст. 6 ФЗ «Об опеке и попечительстве», п. 1 ст. 121 Семейного кодекса РФ).**

**В силу того, что передача данных из платной клиники в государственную является явно избыточной для целей обработки персональных данных, происходит грубое нарушение ст. 5 ФЗ «О персональных данных».**

5) **Согласно Приказу № 514н** д**анные каждого профилактического осмотра персонифицированно (на каждого ребенка со всеми его персональными данными и деталями о здоровье) будут оформляться в электронной форме и вноситься в единый интернет–портал Минздрава. Принудительно**. И независимо от числа пройденных специалистов (п. 2 Приложения № 3 к Приказу № 514н).

А) Данным пунктом Приказа нарушаются все вышеперечисленные положения Конституции и федеральных законов по причинам аналогичным вышеизложенным.

Б) Кроме того, в отношении автоматизированной обработки персональных данных грубо нарушаются также положения Конвенции Совета Европы о защите физических лиц при автоматизированной обработке персональных данных.

Согласно статье 5 указанной Конвенции

«Персональные данные, подвергающиеся [автоматизированной обработке](#sub_203):

a) собираются и обрабатываются **на справедливой** и законной основе;

b) хранятся для определенных и законных целей и **не используются иным образом, несовместимым с этими целями;**

c) являются **адекватными, относящимися к делу и не чрезмерными** для целей их хранения;…».

Однако хранение информации о здоровье всех детей России на едином электронном портале, предусмотренное Приказом № 514н:

a) явно несправедливо; преследует цели удобства чиновников, а не «приоритета интересов пациентов» (заинтересованных в сохранении врачебной тайны), который является «принципом охраны здоровья в РФ» (ст. 4 ФЗ РФ от 21 ноября 2011 г. N 323-ФЗ "Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации»).

b) не соответствует законной цели сбора информации в рамках профилактического осмотра (см. п. 1 ч. 2 ст. 46 ФЗ РФ от 21 ноября 2011 г. N 323-ФЗ "Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации»)

c) являются явно чрезмерными (абсолютно неадекватными) для целей хранения.

В) Понятно, что данные из Интернет–портала окажутся доступны злоумышленникам. Нет ни одной информационной системы, которую невозможно было бы взломать.

При этом следует обратить внимание на обширность содержания карты профилактического осмотра, установленной Минздравом. См. Приложение № 2 к Приказу. В карту внесены, в частности: ФИО, дата рождения, место жительства, СНИЛС, номер мед. полиса, место обучения, масса, рост, окружность головы (для детей до 4 л.), полная оценка психического развития: познавательная, моторная, эмоциональная, социальная функции (возраст развития), психомоторная сфера, интеллект, эмоционально-вегетативная сфера (норма/нарушения); все диагнозы, рекомендации по диспансерному наблюдению, реабилитации, лечению, информация о выполнении рекомендаций, оценка полового развития - половая формула мальчика/девочки. **Чтобы понимать степень детализации и интимный характер** информации приведем характерный пример. Один из показателей половой формулы детей: «P» - развитие волос на лобке. По результатам осмотра врач указывает в медкарте информацию от P 1 до P4. Она нормативно разъяснена:

«Р1 - единичные, короткие

Р2 - занимают ограниченное пространство, более густые, длинные

Р3 - на всем треугольнике лобка, длинные, вьющиеся, густые

Р4 - расположены на бедрах, а у мальчиков вдоль белой линии живота»

Эта градация установлена Методическими рекомендациями "Оценка физического развития и состояния здоровья детей и подростков…", утв. Госкомсанэпиднадзором РФ.

В отношении девочек в карту вносятся подробные данные о менструациях (п. 14.2).

Стоит ли объяснять, что с 1 января 2018 года педофилы и прочие лица, имеющие общественно-опасные цели, будут регулярно предпринимать попытки сбора информации с электронного портала Минздрава? Кроме того, эти данные могут быть использованы для шантажа, всевозможных угроз, для продажи третьим лицам, для совершения преступлений в отношении детей.

**Принятый Приказ грубо противоречит не только Конституции, но и Доктрине информационной безопасности (утв.** [**Указом**](http://kremlin.ru/acts/news/53418) **Президента Российской Федерации от 5 декабря 2016 г. № 646).**

Согласно подпункту «в» пункта 2 Доктрины «информационная безопасность Российской Федерации - состояние защищенности личности, общества и государства от внутренних и внешних информационных угроз, при котором обеспечиваются реализация [конституционных прав и свобод](garantF1://10003000.2000) человека и гражданина, достойные качество и уровень жизни граждан, суверенитет, территориальная целостность и устойчивое социально-экономическое развитие Российской Федерации, оборона и безопасность государства».

В пункте 14 Доктрины сказано: «Возрастают масштабы компьютерной преступности,… увеличивается число преступлений, связанных с нарушением [конституционных прав и свобод](garantF1://10003000.2000) человека и гражданина, в том числе в части, касающейся неприкосновенности частной жизни, личной и семейной тайны, при обработке персональных данных с использованием информационных технологий. При этом методы, способы и средства совершения таких преступлений становятся все изощреннее».

Согласно пункту 17 Доктрины «Остается высоким уровень зависимости отечественной промышленности от зарубежных информационных технологий в части, касающейся электронной компонентной базы, программного обеспечения, вычислительной техники и средств связи, что обусловливает зависимость социально-экономического развития Российской Федерации от геополитических интересов зарубежных стран...».

В пункте 18 Доктрины говорится: «Состояние информационной безопасности в области науки, технологий и образования характеризуется недостаточной эффективностью научных исследований, направленных на создание перспективных информационных технологий, низким уровнем внедрения отечественных разработок и недостаточным кадровым обеспечением в области информационной безопасности, а также низкой осведомленностью граждан в вопросах обеспечения личной информационной безопасности. При этом мероприятия по обеспечению безопасности информационной инфраструктуры, включая ее целостность, доступность и устойчивое функционирование, с использованием отечественных информационных технологий и отечественной продукции зачастую не имеют комплексной основы».

По данным «Лаборатории Касперского» сейчас в сети действуют около 35 тысяч вредоносных программ, направленных на взлом компьютерных сетей, а в мире ежедневно создается более 200 тысяч новых компьютерных вирусов.

На прошедших с 2011 по 2016 год Всемирных форумах по кибербезопасности ведущие эксперты планеты констатировали, что ни у одной страны мира нет ответа на вопрос: как надежно защитить данные в виртуальном пространстве?

С учетом изложенного очевидно, что **создаваемая Минздравом России система хранения полных данных о ежегодных детальных профилактических осмотрах всех детей России в одной электронной базе не обеспечит полноценную защищенность персональных данных граждан России. Это делает открытым и удобным для зарубежных недоброжелателей доступ к личной информации о большинстве граждан России, чем создает угрозу национальной безопасности.**

**6) Стоит обратить внимание также на то, что согласно Приказу данные из карт профилактических осмотров каждого ребенка России будут размещаться на интернет портале ORPH.ROSMINZDAV.RU** (п. 2 Приложения № 3 к Приказу).

**ORPH - сокращение от «orphan», что в переводе на русский означает «сирота»!** Портал ORPH.ROSMINZDAV.RU  уже существует и туда сейчас вносят **данные о детях -сиротах и детях в трудной жизненной ситуации.** (см. <http://old.kmiac.ru/kategoriya-1/>).

**Получается, что все дети России с подробностями здоровья с 2018 года будут вноситься в единую электронную базу Минздрава России для сирот!** Полагаем, такой подход показывает уровень цинизма Минздрава по отношению к населению РФ и полной профессиональной непригодности лиц, принявших Приказ.

Подведем итог.

Приказ Минздрава № 514н направлен на внедрение тотального электронного государственного контроля за состоянием и динамикой здоровья детского населения страны, нарушает врачебную тайну, подрывает возможность защиты персональных данных всех детей России, создает высокие риски для незаконного вмешательства в семью, для преступных действий в отношении детей, а также **дает доступ недоброжелателям России к полной картине здоровья всей нашей нации**, что не просто недальновидно, но является серьезнейшей угрозой нацбезопасности, и может быть расценено как антигосударственное деяние. Минздрав своим Приказом добивается той цели, на которую был направлен ветированный законопроект № **1048557-6** о «Контингенте учащихся», создавая единую электронную базу данных с обширным перечнем информации частного характера (в части здоровья детей).

**Настоятельно просим срочно принять все возможные меры реагирования в целях защиты прав граждан, отмены Приказа Минздрава РФ от 10 августа 2017 года N 514н «О Порядке проведения профилактических медицинских осмотров несовершеннолетних»,** **который содержит неконституционные и незаконные нормы**, и (или) для изменений в законодательство (в т.ч. Приказы Минздрава) в целях:

- восстановления предварительных и периодических (кратких) медосмотров для детей, в т.ч. в целях получения справки для занятий физкультурой в школах,

- внесения прямой нормы о праве родителей сопровождать ребенка на любых медицинских осмотрах,

- исключения нормы о передаче данных о результатах медицинских осмотров детей медицинскими организациями в образовательные учреждения,

- исключения нормы о передаче данных о результатах медицинских осмотров медицинскими организациями, оказывающими платные услуги по проведению профилактических осмотров, в медицинские организации, к которым несовершеннолетние прикреплены в рамках обязательного медицинского страхования,

- внесения прямой нормы о необходимости получения письменного согласия родителей (детей старше 15 лет) на внесение любых данных о медосмотре в электронные формы и (или) базы данных, в любые информационные системы Министерства здравоохранения России.

- исключить норму о внесении данных о здоровье детей, в том числе о результатах профилактических осмотров, в единую электронную базу данных (информационную систему, интернет-портал) Министерства здравоохранения России.